

## EN RECUERDO DE PABLO SANTOLAYA

ENCARNA CARMONA CUENCA

*Universidad de Alcalá*

El 18 de diciembre de 2015 nos dejó prematuramente nuestro compañero de la Facultad de Derecho de la Universidad de Alcalá, Pablo Santolaya Machetti, Catedrático de Derecho Constitucional. Quienes tuvimos el privilegio de trabajar con él le recordaremos siempre como un intelectual comprometido con su tiempo, trabajador incansable y amigo generoso.

Con estas líneas quiero recordar algunos trazos de su intensa y fructífera trayectoria vital como jurista, profesor e investigador, aunque supo compaginar su labor académica con varias responsabilidades políticas y sociales.

Se licenció en Filosofía y en Derecho en la Universidad de Deusto, en Bilbao, ciudad en la que nació y con la que mantuvo siempre unos lazos personales y sentimentales intensos. Se doctoró en 1983 en la Universidad Complutense de Madrid, bajo la dirección de Pablo Lucas Verdú, maestro de constitucionalistas. Su tesis, que redactó en Roma, versó sobre el federalismo cooperativo y precisamente este tema, ligado con nuestro Estado autonómico, fue una de sus preocupaciones más recurrentes.

Aunque desempeñó varios cargos públicos, la Universidad fue siempre su lugar predilecto y el trabajo académico el medio natural en el que se desenvolvía. Eso sí, defendió una Universidad comprometida con su tiempo, que tratase de dar respuesta a los problemas y retos que se plantean en la sociedad, antes que ensimismada en elucubraciones ajenas a la realidad cotidiana.

Fue Profesor Titular de la Universidad Complutense en 1987 y obtuvo la Cátedra en la Universidad de Cantabria en 2003. A pesar de haber estado sólo dos años en esa Universidad, dejó allí un grato recuerdo entre la comunidad universitaria, como un investigador riguroso y un profesor competente y accesible. En 2005 tomó posesión como Catedrático en la Universidad de Alcalá y desde entonces y hasta su muerte ha trabajado en nuestra Facultad de Derecho, donde ha sido Director del Departamento de Derecho Público (2012-2014).

En estos diez años he tenido la suerte de trabajar con él en el área de conocimiento de Derecho Constitucional, compartiendo tareas docentes e investigadoras. Su honestidad intelectual y su compromiso con una Universidad de calidad han sido el sello de su labor en esta etapa de su vida, como en las anteriores.

Su sentido del deber le llevó a aceptar, asimismo, el cargo de Secretario General de la Universidad, que desempeñó con su habitual buen hacer desde 2006

hasta 2010 con el Rector Virgilio Zapatero y con un equipo rectoral de excelentes profesionales y mejores personas. Lo sé porque tuve ocasión de acompañarle también en esta aventura como Vicesecretaria General y tengo un grato recuerdo de esos años, a pesar de que se incrementó nuestra carga de trabajo y de que hubo que afrontar no pocos problemas. No fue el menor de ellos el inicio de esta llamada crisis económica en la que aún andamos inmersos y que amenaza con agostar la Universidad pública española hasta límites más que preocupantes.

Pablo Santolaya desempeñó también a lo largo de su vida varias responsabilidades de Estado. En 1983 fue asesor de la Presidencia del Gobierno, con Luis Ortega. Más tarde, Jefe de Gabinete de la Adjunta al Defensor del Pueblo (1988-1990) y Letrado adscrito en el Tribunal Constitucional (1991-1993). Tuvo varias experiencias de gobierno: fue Director General de Asuntos Religiosos y Objeción de Conciencia en 1993 y poco después de Procesos Electorales, Extranjería Asilo. Pero, sobre todo, fue Vocal de la Junta Electoral Central desde 2004 hasta su fallecimiento. Insistió mucho en la importancia de la ley electoral en una democracia.

Supo aunar estas experiencias prácticas con su labor investigadora y publicó trabajos de referencia sobre procedimiento electoral (*Manual de Procedimiento Electoral* transformado en *Procedimiento y Garantías Electorales*, con varias ediciones entre 1991 y 2013) y asilo y extranjería (*El derecho de asilo en la Constitución española* (2001), *Nacionalidad, extranjería y derecho de sufragio* (2007) y *El sufragio de los extranjeros. Un estudio de Derecho comparado* (2008)).

Junto con su amigo Javier García Roca, Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Complutense de Madrid, fundó un grupo de investigación interdisciplinar e interuniversitario que, desde el año 2000, viene trabajando sobre los derechos fundamentales en Europa y en América.

Este grupo lleva a cabo una labor investigadora de equipo, como no puede ser de otra forma en este siglo XXI, en el que los retos que se plantean al Derecho Constitucional adquieren una dimensión mucho más amplia. Se ha trascendido el ámbito estatal para desarrollarse en un ámbito europeo e internacional.

El trabajo de este grupo, formado por juristas de varias disciplinas de diversas Universidades españolas, europeas e iberoamericanas entre los que me incluyo, se ha centrado en el estudio de los derechos fundamentales en el marco del Consejo de Europa, de la Unión Europea y ahora también del Sistema Interamericano, en un camino imparable hacia lo que puede llamarse la “globalización de los derechos”.

Nos avalan varios Proyectos de Investigación del Plan Nacional de I+D y varios libros: *La Europa de los Derechos. El Convenio Europeo de Derechos Humanos* (ediciones de 2005, 2009 y 2014); *Europe of Rights: A Compendium on the European Convention of Human Rights* (Leiden-Boston 2012); *Integración europea a través de derechos fundamentales: de un sistema binario a otro integrado* (2009); *El diálogo entre los Sistemas Europeo e Interamericano de Derechos Humanos* (2012); *La perspectiva de género en los Sistemas Europeo e*

*Interamericano de Derechos Humanos* (2015), *La América de los derechos* (2016) y uno más de próxima publicación sobre el impacto de las decisiones del Tribunal Europeo de Derechos Humanos y la Corte Interamericana, con el que le rendimos un sentido homenaje.

La prematura desaparición de Pablo Santolaya, en la plenitud de su carrera investigadora y con múltiples proyectos entre manos, no supondrá la desaparición ni el frenazo del trabajo de este grupo. Se lo debemos y estoy segura de que es lo que él hubiera querido.

Además de sus responsabilidades políticas de Estado, desempeñó también otras tareas en el ámbito internacional como Consultor (desde 1997) de Naciones Unidas (ACNUR), la Comisión de Venecia del Consejo de Europa y la Organización de Estados Americanos. Trabajó también como experto para la Cumbre Judicial Iberoamericana (2007). Asimismo, fue Vicepresidente de Asociación de Constitucionalistas de España (2013-2015).

Se sintió comprometido siempre con los derechos humanos, especialmente de las personas más vulnerables y, muy específicamente, de los extranjeros. Esta preocupación la plasmó en su obra y también en su vida. Fue Presidente de ACNUR-España en 2005 y siguió colaborando con esta organización en los años siguientes.

Por último, me gustaría destacar la labor de Pablo Santolaya en el área de Derecho Constitucional de la Universidad de Alcalá. Desde que llegó en 2005 se esforzó en lograr la cohesión de un área en la que anteriormente había habido no pocos problemas.

Y lo logró. Los profesores y profesoras del área de Derecho Constitucional, con las pequeñas diferencias que lógicamente surgen entre compañeros de trabajo, hemos colaborado en la implantación de los nuevos Grados en la Universidad de Alcalá bajo la coordinación de Pablo Santolaya. Su estilo no era la imposición. Su estilo era el diálogo, la discusión y las reuniones de trabajo en las que se escuchaban todas las propuestas.

De ello pueden dar fe mis compañeros/as de área. Guillermo Escobar; Yolanda Fernández; Mónica Arenas; María Díaz Crego, su discípula más directa, y yo misma le echaremos de menos y trataremos de continuar su labor. Con su profesionalidad, honestidad y compromiso, Pablo Santolaya dejó muy alto el listón de la enseñanza y la investigación del Derecho Constitucional en nuestra Facultad. Siempre le recordaremos.

